

Ref.: GBMR/mfm/ect
Expediente: 22.189.A.09.31001
[ABC 00860-2022/079259](#)

Secretaría General Técnica
Sostenibilidad, Transición ecológica y Portavocía del Gobierno

Asunto: Informe relativo al anteproyecto de la Ley por la que se aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030

Se ha recibido en esta Dirección General solicitud de informe relativo al expediente de referencia a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general

El objeto de este anteproyecto de ley es aprobar el Plan Regional de Carreteras de la CAR 2022-2030 por un importe de 225.724.520,89 euros.

Este plan es un documento en el que, analizada la red viaria actual, se definen las actuaciones que han de realizarse en función del desarrollo socioeconómico previsto para La Rioja, aplicando criterios de desarrollo sostenible.

La vigencia del mismo se extenderá hasta el 31 de diciembre de 2030, sin perjuicio de que proceda su revisión o actualización a propuesta de la Consejería competente en materia de carreteras.

La aprobación de esta norma prevé expresamente la derogación de la ley 8/2000, de 28 de diciembre, del Plan Regional de Carreteras de la CAR.

Segundo: Motivación de la tramitación del anteproyecto de ley

La exposición de motivos del anteproyecto de ley propuesto contiene los motivos que justifican su aprobación, estos se resumen en:

1. El último plan de carreteras de la CAR fue aprobado por la Ley 8/2000, de 28 de diciembre, del Plan Regional de Carreteras de La Rioja, que inicialmente tenía una duración de 10 años, desde 2001 hasta 2010. Este plan tras sucesivas revisiones y actualizaciones ha extendido su vigencia hasta el año 2021.
2. Los cambios producidos en la sociedad riojana y en el sistema de movilidad así como las exigencias derivadas de la Agenda 2030 relacionadas con el desarrollo sostenible obligan a realizar una revisión profunda de dicho plan, que permita no solo analizar los resultados y objetivos alcanzados sino también plantear una nueva propuesta de inversiones.
3. Este nuevo plan pretende, como sus antecesores, contribuir a la adecuada articulación y vertebración de La Rioja favoreciendo el proceso de ordenación del territorio y el progreso socioeconómico de sus ciudadanos, procurando que las condiciones de accesibilidad en cada comarca no sea nunca un freno de dicho proceso.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 6
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0819916
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario		
2	Jefa Área Planificación Presupuestaria		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			

Asimismo, la habilitación legal para elaborar esta norma se encuentra en el artículo 8.1.15 del Estatuto de Autonomía de La Rioja que atribuye a la CAR la competencia exclusiva en materia de carreteras cuyo itinerario se desarrolle íntegramente dentro del territorio de La Rioja. Y más específicamente el artículo 7.2.5 del Decreto 55/2021, de 22 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sostenibilidad, Transición Ecológica y Portavocía del Gobierno que atribuye a la DG de Infraestructuras las competencias en carreteras, entre ellas las de planificación.

El anteproyecto de Ley propuesto se estructura en diez artículos, seis disposiciones adicionales, una disposición transitoria, una disposición derogatoria, tres disposiciones finales y seis anexos. A continuación un cuadro resumen de su contenido:

Anteproyecto de Ley por el que se aprueba el Plan Regional de Carreteras de la CAR 2022-2030	
Artículo 1	Objeto de la ley. Aprobar el Plan Regional de carreteras de la CAR 2022-2030 por importe de 225.724.520,89 euros.
Artículo 2	Contenido del plan, es decir, en que consiste dicho plan.
Artículo 3	Vigencia del plan. Finalizará el 31 de diciembre de 2030.
Artículo 4	Enumera los programas de actuación contenidos en el Plan que desarrolla en los artículos siguientes.
Artículo 5	Programa de actuaciones para la construcción, acondicionamiento, ensanches y mejoras. Detalle en el Anexo I del anteproyecto.
Artículo 6	Programa de actuaciones en medio urbano, de conservación ordinaria, de seguridad vial y de movilidad sostenible. Detalle en el Anexo II del anteproyecto.
Artículo 7	Programa de actuaciones preparatorias y complementarias. Detalle Anexo III del anteproyecto.
Artículo 8	Ejecución de las actuaciones previstas en el plan.
Artículo 9	Financiación del plan. Puede ser pública o privada.
Artículo 10	Adaptación del plan a la coyuntura económico-presupuestaria.
Disp. Adicional 1ª	Adecuación del plan ante imprevistos (obras de emergencia o interés público).
Disp. Adicional 2ª	Tratamiento de las obras contenidas en el Anexo IV y V
Disp. Adicional 3ª	Informa que los tres primeros anexos contienen cuadros del resumen económico de los diferentes programas de actuación.
Disp. Adicional 4ª	Desglosa las actuaciones del programa para la construcción, acondicionamiento, ensanches y mejoras.
Disp. Adicional 5ª	Propuesta de Red Objetivo. Actuaciones que pueden ser acometidas por razón de interés público o urgente necesidad.
Disp. Adicional 6ª	Remite al Anexo VI para un nuevo catálogo de carreteras.
Disp. Transitoria	Tratamiento de obras que ya están siendo ejecutadas en el momento de entrada en vigor del nuevo plan.
Disp. Derogatoria	Derogación de la Ley 8/2000, de 28 de diciembre, del Plan regional de Carreteras de la CAR.
Disposición final 1ª	Modificación de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de La Rioja.
Disposición final 2ª	Habilitación legal.
Disposición final 3ª	Entrada en vigor.
Anexo I	Programa de actuaciones para la construcción, acondicionamiento, ensanches y mejoras de la Red Autonómica de La Rioja.
Anexo II	Programa de actuaciones en medio urbano, de conservación ordinaria, de seguridad vial y de movilidad sostenible de la Red Autonómica de La Rioja.
Anexo III	Programa de actuaciones preparatorias y complementarias para el Plan Regional de Carreteras de la CAR
Anexo IV	Desglose de las actuaciones del programa para la construcción, acondicionamiento, ensanches y mejoras de la red autonómica.
Anexo V	Red Objetivo.
Anexo V	Catálogo de carreteras actualizado.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0819916
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

Tercero: Impacto del anteproyecto en las cifras de déficit y regla de gasto

El apartado VI de la memoria justificativa del órgano gestor, el Servicio de Carreteras, de 4 de agosto de 2022 contiene un estudio económico del plan de carreteras propuesto y dice literalmente:

“En relación con la propuesta de programación de inversiones, ha sido previsto su desarrollo durante todo el período de vigencia del plan, de conformidad con la capacidad económica de la comunidad autónoma, y sin perjuicio de las eventuales oscilaciones que puedan producirse. Dicha programación contempla la utilización de fondos propios del Gobierno de La Rioja de manera predominante, pero también la utilización de fondos procedentes de otras administraciones e incluso fondos privados mediante concesiones u otro tipo de financiación.

La planificación concreta de las actuaciones debe realizarse con cierta flexibilidad, adaptando el calendario a la evolución real de las redes de carreteras del estado, de la comunidad autónoma y de las administraciones limítrofes, así como a las nuevas necesidades que pudieran surgir, lo que ha sido previsto en el propio texto normativo.

Serán las leyes de presupuestos generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja las que contengan las provisiones necesarias para afrontar, el cumplimiento de las medidas contenidas en el texto propuesto, que en todo caso, se ajustará al crédito presupuestario allí aprobado.”

A la vista de estos párrafos, el Plan Regional de Carreteras 2022-2030 propuesto tendrá un impacto en los gastos de los presupuestos de la CAR durante el periodo de vigencia del mismo, y serán las Leyes de Presupuestos anuales correspondientes las que determinen los créditos presupuestarios destinados a dicho plan.

Este plan se financiará principalmente con recursos propios, pero también cabe la posibilidad de recibir fondos ajenos procedentes de otras administraciones o entes, sean públicos o privados.

Esto último es coherente con el texto del anteproyecto de ley propuesto en sus artículos 8 y 9, donde se contempla una ejecución conjunta con otras administraciones o entes, públicos o privados, y en consecuencia, la financiación del mismo podrá ser pública o privada.

Por otro lado, el órgano gestor prevé en dicha memoria un coste total de 225.724.520,89 euros para el Plan Regional de Carreteras de la CAR 2022-2030, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 1 del anteproyecto de ley propuesto.

A pesar de que la implantación de este plan es flexible y se adaptará a las necesidades que surjan, el órgano gestor ha realizado una planificación detallada de dicho plan por programas de actuaciones (ver anexo I de este informe), y con carácter general prevé el siguiente plan de gastos:

Actuaciones	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Obra nueva	5.300.000,00	7.490.431,92	7.641.421,10	7.792.410,27	8.470.169,49	13.995.755,76	14.146.744,94	14.297.734,11	14.948.723,29	94.083.390,88
Conservación	16.045.840,60	15.572.630,81	15.977.370,28	15.833.928,55	15.505.404,66	9.753.455,90 €	9.747.977,01	9.900.748,12	10.024.099,37	118.361.455,29
Preparatorias	850.000,00	1.048.660,47	1.069.798,95	1.090.937,44	1.185.823,73	1.959.405,81 €	1.980.544,29	2.001.682,78	2.092.821,26	13.279.674,72
TOTAL	22.195.840,60	24.111.723,20	24.688.590,33	24.717.276,26	25.161.397,88	25.708.617,46	25.875.266,24	26.200.165,01	27.065.643,92	225.724.520,89
ACUMULADO	22.195.840,60	46.307.563,80	70.996.154,12	95.713.430,38	120.874.828,26	146.583.445,72	172.458.711,95	198.658.876,97	225.724.520,89	

A tenor de lo expuesto, para determinar el impacto del Plan Regional de Carreteras 2022-2030 en las cifras de déficit y regla de gasto de cada año es necesario no solo una planificación de los gastos sino también una planificación de la financiación de los mismos, información que no se incluye en el expediente, por lo que sería deseable completarlo en este sentido.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 3 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0819916	
Cargo	Firmante / Observaciones			Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario				
2 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				

Sin perjuicio de lo anterior, y partiendo de la planificación de gastos realizada por el órgano gestor, se puede señalar que el impacto máximo previsto en términos de déficit y regla de gasto en cada uno de los ejercicios del periodo 2022 – 2030 es igual al gasto programado para cada año:

2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
22.195.840,60	24.111.723,20	24.688.590,33	24.717.276,26	25.161.397,88	25.708.617,46	25.875.266,24	26.200.165,01	27.065.643,92	225.724.520,90

Se observa que las cifras de gasto de este plan por encima de los veinte millones de euros anuales, son muy significativas a efectos del cumplimiento de las tasas de referencia del déficit público, en la lógica que se detalla a continuación. En concreto, la suspensión de las reglas fiscales no implica una desaparición de la responsabilidad fiscal y presupuestaria de la Administración general, sino que se mantiene el compromiso de reducir el déficit. En esta línea, los objetivos de estabilidad han sido sustituidos por las tasas de referencias del déficit público, que en el caso de las comunidades autónomas se sitúan en el 0,6% y 0,3% para el ejercicio 2022 y 2023 respectivamente.

Si se parte de los datos disponibles en esta DG sobre el PIB previsto para 2022 y 2023, los techos de déficit que permitirían cumplir con dichas tasas de referencias serían los siguientes:

	Año 2022	Año 2023
Pib en miles euros	9.471.499,78	10.032.318,71
Tasas de referencia para el déficit	0,60%	0,30%
Techo de déficit en valor absoluto	56.829,00	30.096,96

El gasto derivado el Plan de Carreteras para estas anualidades absorberá el 39,06% de este techo en 2022 y el 80,11% del techo para 2023:

	Año 2022	Año 2023
Pib en miles euros	9.471.499,78	10.032.318,71
Plan de carreteras	22.195,84	24.111,72
Techo de déficit en valor absoluto	56.829,00	30.096,96
Plan de carreteras vs tasa referencia	39,06%	80,11%

Por otra parte, para todo el período considerado el gasto anual derivado del plan de carreteras tiene un peso relativo significativo en el PIB previsto para nuestra Comunidad:

	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025
Pib en miles euros	9.471.499,78	10.032.318,71	10.467.972,45	10.850.073,17
Plan de carreteras	22.195,84	24.111,72	24.688,59	24.717,28
% sobre el PIB	0,23%	0,24%	0,24%	0,23%

Por tanto, los compromisos derivados de la ejecución de este plan podrían obligar a la redefinición del resto de políticas públicas con impacto en el gasto público con la finalidad de garantizar el cumplimiento de los objetivos de estabilidad (o en su caso de tasas de referencia).

En cualquier caso, los impactos señalados podrán ajustarse a la baja, dependiendo de la financiación ajena que se reciba en cada ejercicio y de los niveles definitivos de ejecución del gasto.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0819916
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

Cuarto: Conclusiones

Esta DG concluye que la entrada en vigor de la norma propuesta, que aprueba el Plan Regional de Carreteras 2022-2030, tendrá un impacto muy significativo en los presupuestos de la CAR durante todo el periodo de vigencia de dicho plan y dependerá de lo previsto en cada ley anual de presupuestos para su implantación, tanto en ingresos externos como en gastos, así como de los niveles de ejecución del mismo.

No obstante, se estima un impacto máximo en términos de déficit y regla de gasto de 225.724.520,90 euros en el periodo 2022-2030, de acuerdo al siguiente detalle de anualidades:

2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
22.195.840,60	24.111.723,20	24.688.590,33	24.717.276,26	25.161.397,88	25.708.617,46	25.875.266,24	26.200.165,01	27.065.643,92	225.724.520,90

Sería deseable que el órgano gestor incluyera en el expediente una planificación sobre la financiación de este plan de carreteras con el fin de cuantificar con más exactitud los efectos del mismo en las cifras de déficit y regla de gasto de cada ejercicio.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 9.2.4.i) del Decreto 43/2020, de 3 de septiembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda y Administración Pública y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordon Tejada. Jefa de Sección. María Fernández Muro, Jefa de Área. Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2022/0819916
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario				
2 Jefa Área Planificación Presupuestaria				
3 Director General de Control Presupuestario				
4				

ANEXO I
PROGRAMA ACTUACIONES PARA LA CONSTRUCCIÓN, ACONDICIONAMIENTO Y ENSANCHES Y MEJORAS DE LA RED AUTONÓMICA DE LA RIOJA

	2022 (€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Acondicionamientos, ensanches y mejoras	1.750.000,00	3.492.870,74	3.572.769,49	3.652.668,23	4.259.337,01	6.339.235,76	6.419.134,50	6.499.033,25	6.578.931,99	42.563.980,97
Autovías/ Desdoblamientos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.374.597,09	3.374.597,09	3.374.597,09	3.374.597,09	13.498.388,37
Nuevas carreteras	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	500.000,00	500.000,00
Variantes	3.550.000,00	3.997.561,18	4.068.651,61	4.139.742,04 €	4.210.832,48	4.281.922,91	4.353.013,34	4.424.103,77	4.495.194,21	37.521.021,54
TOTAL	5.300.000,00	7.490.431,92	7.641.421,10	7.792.410,27	8.470.169,49	13.995.755,76	14.146.744,94	14.297.734,11	14.948.723,29	94.083.390,88
ACUMULADO	5.300.000,00	12.790.431,92	20.431.853,02	28.224.263,29	36.694.432,78	50.690.188,54	64.836.933,47	79.134.667,58	94.083.390,88	

PROGRAMA DE ACTUACIONES EN MEDIO URBANO, DE CONSERVACIÓN ORDINARIA, DE SEGURIDAD VIAL Y DE MOVILIDAD SOSTENIBLE DE LA RED AUTONÓMICA DE LA RIOJA

	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Actuaciones en medio urbano	5.330.000,00	1.282.927,42	1.305.742,30	1.328.557,18	1.351.372,05	1.374.186,93	1.397.001,81	1.419.816,68	1.445.631,56	16.235.235,94
Refuerzos y renovación del firme	800.000,00	1.421.056,74	1.445.148,47	1.469.240,20	1.493.331,92	1.517.423,65	1.541.515,38	1.565.607,10	1.557.278,96	12.810.602,42
Actuaciones de Movilidad Sostenible	56.000,00	900.000,00	900.000,00	350.000,00	356.010,44	362.020,87	368.031,31	374.041,74	380.052,18	4.046.156,53
Seguridad vial	960.000,00	1.515.000,00	1.541.941,93	1.568.883,86	1.595.825,78	1.622.767,71	1.649.709,64	1.676.651,57	1.703.593,50	13.834.373,98
Plan de Acción contra el Ruido	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00	327.158,14	327.158,14	327.158,14	327.158,14	2.808.632,57
Conservación ordinaria y vialidad invernal	2.700.000,00	4.100.000,00	4.172.912,15	4.245.824,30	4.318.736,44	4.391.648,59	4.464.560,74	4.537.472,89	4.610.385,04	37.541.540,15
Medidas en autopista AP-68	5.899.840,60	6.053.646,64	6.311.625,43	6.571.423,02	6.090.128,02	158.250,00	0,00	0,00	0,00	31.084.913,71
TOTAL	16.045.840,60	15.572.630,81	15.977.370,28	15.833.928,55	15.505.404,66	9.753.455,90	9.747.977,01	9.900.748,12	10.024.099,37	118.361.455,29
ACUMULADO	16.045.840,60	31.618.471,41	47.595.841,69	63.429.770,23	78.935.174,89	88.688.630,79	98.436.607,80	108.337.355,92	118.361.455,29	

PROGRAMA DE ACTUACIONES PREPARATORIAS Y COMPLEMENTARIAS PARA EL DESARROLLO DEL PLAN REGIONAL DE CARRETERAS

	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Estudios, proyectos y seguimiento ambiental	350.000,00	411.973,76	420.278,16	428.582,57	465.859,32	769.766,57	778.070,97	786.375,38	822.179,78	5.233.086,50
Expropiaciones y reposición de servicios	500.000,00	636.686,71	649.520,79	662.354,87	719.964,41	1.189.639,24	1.202.473,32	1.215.307,40	1.270.641,48	8.046.588,22
TOTAL	850.000,00	1.048.660,47	1.069.798,95	1.090.937,44	1.185.823,73	1.959.405,81	1.980.544,29	2.001.682,78	2.092.821,26	13.279.674,72
ACUMULADO	850.000,00	1.898.660,47	2.968.459,42	4.059.396,86	5.245.220,59	7.204.626,39	9.185.170,69	11.186.853,46	13.279.674,72	

Actuaciones	2022(€)	2023(€)	2024(€)	2025(€)	2026(€)	2027(€)	2028(€)	2029(€)	2030(€)	TOTAL(€)
Inversiones reales	16.296.000,00	18.058.076,56	18.376.964,90	18.145.853,24	19.071.269,86	25.550.367,46	25.875.266,24	26.200.165,01	27.065.643,92	194.639.607,18
Medidas en la AP-68	5.899.840,60	6.053.646,64	6.311.625,43	6.571.423,02	6.090.128,02	158.250,00	0,00	0,00	0,00	31.084.913,71

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 6 / 6
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/079259	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2022/0819916
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Área Planificación Presupuestaria			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			